



Директору МБОУ «Васильевская средняя
общеобразовательная школа»

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Серовой Н.М.

**СЕРГИЕВО-ПОСАДСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Проспект Красной Армии, д. 136,
г. Сергиев Посад, Московская область, 141309

21.04.2021 № *21-02-2021*

На № _____

ПРОТЕСТ

**На Положение об организации контрольно – пропускного режима МБОУ
«Васильевская средняя общеобразовательная школа»**

Сергиево-Посадской городской прокуратурой в ходе изучения Положения об организации контрольно – пропускного режима МБОУ «Васильевская средняя общеобразовательная школа», утвержденного 11.01.2021 директором школы Серовой Н.М. (далее – Положение) установлено, что Положение не соответствует требованиям действующего законодательства и подлежит приведению в соответствии с законом.

В ст.3 Конвенции о правах ребенка указано, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства - участники стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно – правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, то есть в данном случае – по противодействию терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с названным Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частью 3 ст.3 Закона определены виды охранных услуг, к которым в том числе, отнесена защита жизни и здоровья граждан, а также охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за

исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом (ч.1 ст.11 Закона).

При этом ч.5 ст.3 указанного Закона предусмотрено, что физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги.

В силу п.15 ч.3, п.п.2,3 ч.6 и ч.7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать условия для охраны и укрепления здоровья обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации.

Кроме того, в соответствии с п.8 ст.41 Федерального закона №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Так, в соответствии с требованиями законодательства обеспечение охраны объектов указанной категории осуществляется сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Между тем в данном локальном акте, утверждающим порядок организации контрольно-пропускного режима в образовательном учреждении, указанное положение отсутствует.

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма. Образовательные учреждения в период образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Пунктами 24, 25 Требования, установлено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций, в числе прочих осуществляются мероприятия по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов и осуществлению контроля за их функционированием, по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Статьей 27.1 КоАП РФ установлено, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице осуществляется в рамках производства по делу об административном правонарушении, уполномоченными на то лицами.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице осуществляется должностными лицами, указанными в ст.ст.27.2, 27.3 КоАП РФ. В число указанных лиц сотрудники охраны частных охранных предприятий не входят.

В нарушение приведенных норм федерального законодательства Положение содержит обязанности для сотрудников службы охраны, не предусмотренные законодательством.

Так, согласно п.4.12 Положения установлено, что сотрудники охраны имеют право досмотреть содержание сумок, портфелей с целью недопущения пожаров, отравлений, случаев хищения.

При таких обстоятельствах Положение подлежит изменению и приведению в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя городской прокуратуры.

2. Привести в соответствие с действующим федеральным законодательством Положение об организации контрольно – пропускного режима МБОУ «Васильевская средняя общеобразовательная школа».

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом 10-дневный срок.

Заместитель Сергиево-Посадского
городского прокурора



Н.А. Панина